

Christian Wagner

Das politische System Indiens

Eine Einführung

2. Auflage



Springer VS

Das politische System Indiens

Christian Wagner

Das politische System Indiens

Eine Einführung

2. Auflage



Springer VS

Christian Wagner
Berlin, Deutschland

ISBN 978-3-658-05290-4
DOI 10.1007/978-3-658-05291-1

ISBN 978-3-658-05291-1 (eBook)

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnetet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden 2006, 2016

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürfen.

Der Verlag, die Autoren und die Herausgeber gehen davon aus, dass die Angaben und Informationen in diesem Werk zum Zeitpunkt der Veröffentlichung vollständig und korrekt sind. Weder der Verlag noch die Autoren oder die Herausgeber übernehmen, ausdrücklich oder implizit, Gewähr für den Inhalt des Werkes, etwaige Fehler oder Äußerungen.

Lektorat: Jan Treibel, Monika Mülhausen

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist Teil von Springer Nature
Die eingetragene Gesellschaft ist Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	IX
Verzeichnis der Tabellen und des Schaubildes	XIII
Vorwort	XVII
Vorwort zur 2. Auflage	XIX
1 Einleitung	1
1.1 Die historische Entwicklung des indischen Subkontinents	7
1.2 Die sozialen, wirtschaftlichen und kulturellen Herausforderungen	15
1.3 Erfolge und Probleme der indischen Demokratie	26
1.4 Die Konzeption des Buches	31
2 Institutionen: Gewaltenteilung, Verwaltung, Staatsstruktur	35
2.1 Die Legislative	36
2.1.1 Das Abgeordnetenhaus (Lok Sabha)	36
2.1.2 Die Vertretung der Bundesstaaten (Rajya Sabha)	40
2.1.3 Der Prozess der Gesetzgebung	43
2.1.4 Der politische und soziale Wandel des Parlaments	46
2.2 Die Exekutive	54
2.2.1 Der Präsident	54
2.2.2 Präsident und Premierminister	59
2.2.3 Der Premierminister	61
2.2.4 Premierminister, Kabinett, Ministerrat	65
2.3 Die Judikative	68
2.3.1 Der Oberste Gerichtshof	69
2.3.2 Judikative und Politik	70

2.4 Die Verwaltung: Bürokratie, Militär, Polizei	75
2.4.1 Die staatliche Bürokratie	75
2.4.2 Das Militär	78
2.4.3 Die Polizei	82
2.5 Die Bundesstaaten	85
2.5.1 Der indische Föderalismus	85
2.5.2 Die politische Struktur der Bundesstaaten	95
2.6 Die lokale Selbstverwaltung	100
2.6.1 Die Entwicklung der lokalen Selbstverwaltung	100
2.6.2 Die Reformen von 1992/3	102
2.7 Die Rolle der Medien	105
2.8 Alte und neue Herausforderungen für die politischen Institutionen	107
 3 Akteure und Prozesse: Parteien, Interessengruppen, Nichtregierungsorganisationen	113
3.1 Entwicklung und Wandel des Parteiensystems	113
3.1.1 Politische Repräsentation in der britischen Kolonialzeit	114
3.1.2 Die Entwicklung des Parteiensystems nach 1947	117
3.1.3 Die Herausbildung regionaler Parteiensysteme	121
3.2 Die Parteien	122
3.2.1 Die Kongresspartei	123
3.2.2 Die Bharatiya Janata Party (BJP)	134
3.2.3 Die kommunistischen Parteien	140
3.2.4 Andere Parteien und Bündnisse	146
3.2.5 Innerparteiliche Demokratie, Finanzierung, Korruption	151
3.3 Wahlen und Wahlsystem	157
3.3.1 Das Wahlsystem	157
3.3.2 Die Wahlkommission	163
3.4 Interessengruppen: Arbeiter, Unternehmer, Bauern	167
3.5 Nichtregierungsorganisationen und Zivilgesellschaft	173
 4 Politikfelder: Nationale Integration, soziale und wirtschaftliche Entwicklung, auswärtige Beziehungen	181
4.1 Die nationale Frage: Sprachenpolitik, die Reorganisation der Bundesstaaten und der Hindu-Muslim Gegensatz	182
4.1.1 Die Sprachenfrage	183
4.1.2 Die Reorganisation der Bundesstaaten	185
4.1.3 Der Hindu-Muslim Gegensatz: Shah Bano und Ayodhya	192
4.1.4 Regionale Konflikte: Kaschmir und der Nordosten	201

4.2 Die soziale Frage: Wirtschaftspolitik, Reservierung, Naxaliten	220
4.2.1 Die Wirtschaftspolitik: Von der mixed economy zur Weltmarktintegration	220
4.2.2 Die Reservierungspolitik	233
4.2.3 Die Naxaliten	242
4.3 Die auswärtigen Beziehungen	246
4.3.1 Mixed economy und Kalter Krieg	247
4.3.2 Liberalisierung und neue Weltordnung	254
5 Die Perspektiven	267
 Literaturverzeichnis	271

Abkürzungsverzeichnis

AASU	All Assam Students' Union
AFSPA	Armed Forces (Special Powers) Act
AGP	Asom Gana Parishad
AIADMK	All India Anna Dravida Munnetra Kazhagam
AICC	All India Congress Committee
AIFB	All India Forward Bloc
AITC	All India Trinamool Congress
AITUC	All India Trade Union Congress
ANVC	Achik National Volunteer Council
ASSOCHAM	Associated Chambers of Commerce and Industry
BCC	Block Congress Committees
BIP	Bruttoinlandsprodukt
BJP	Bharatiya Janata Party
BJS	Bharatiya Jan Sangh
BLT	Bodo Liberation Tigers
BLTF	Bodo Liberation Tigers' Force
BMS	Bharatiya Mazdur Sangh
BSF	Border Security Forces
BSP	Bahujan Samaj Party
BTC	Bodoland Territorial Council
CBI	Central Bureau of Investigation
CIC	Central Information Commission
CII	Confederation of India Industry
CISF	Central Industrial Security Force
CITU	Centre of Indian Trade Unions
CCOMPOSA	Coordination Committee of Maoist Parties and Organisations of South Asia

CPI	Communist Party of India
CPM	Communist Party of India (Marxist)
CPI-ML	Communist Party of India (Marxist-Leninist)
CRPF	Central Reserve Police Force
CTUO	Central Trade Union Organisation
CVC	Central Vigilance Commission
CWC	Congress Working Committee
DCC	District Congress Committee
DMK	Dravida Munnetra Kazhagam
DPC	Distrik Planning Committee
DRDA	District Rural Development Agencies
EC	Estimates Committee
EIC	East India Company
EVM	Electronic Voting Machines
FICCI	Indian Chambers of Commerce and Industry
GoM	Group of Minister
HDI	Human Development Index
HM	Hizb-ul-Mujahideen
IAS	Indian Administrative Service
ICS	Indian Civil Service
ILO	International Labour Organisation
INA	Indian National Army
INC	Indian National Congress
INK	Indischer Nationalkongress
INTUC	Indian National Trade Union Congress
ISC	Inter-State Council
ISI	Inter-Services Intelligence
JBC	Joint Business Councils
JD	Janata Dal
JeM	Jaish-e-Mohammad („Armee des Propheten Mohammed“)
JI	Jamaat-e-Islami
JKLF	Jammu und Kashmir Liberation Front
J&K	Jammu und Kaschmir
KIA	Kachin Independence Army
KLO	Kamtapuri Liberation Organization
LDF	Left Democratic Front
LeT	Lashkar-e-Toiba („Armee der Reinen“)
MCC	Maoist Communist Center
MGNREGS	Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Scheme

MKSS	Mazdoor Kisan Shakti Sangathan
MoU	Memorandum of Understanding
MPLADS	Members of Parliament Local Area Development Scheme
MUF	Muslim United Front
MULTA	Muslim Liberation Tigers of Assam
NBA	Narmada Bachao Andolan
NC	National Conference
NCP	National Congress Party
NCT	National Capital Territory
NCTC	National Counter Terrorism Centre
NDA	National Democratic Alliance
NDC	National Development Council
NDFB	National Democratic Front of Bodoland
NLFT	National Liberation Front of Tripura
NNC	Naga National Council
NREGA	National Rural Employment Guarantee Act
NRO	Nichtregierungsorganisation
NSCN (I-M)	National Socialist Council of Nagaland (Isak-Muviah)
NTR	N.T. Rama Rao
NVV	Nichtverbreitungsvertrag
NWFP	North West Frontier Province
OBC	Other Backward Classes
PAC	Public Accounts Committee
PCC	Pradesh Congress Committee
PDP	People's Democratic Party
PIL	Public Interest Litigation
PL	Public Law
PMO	Prime Minister's Office
POTA	Prevention of Terrorism Act
PUC	Public Undertakings Committee
PWG	People's War Group
RGW	Rat für Gegenseitige Wirtschaftshilfe
RPF	Railway Protection Force
RSP	Revolutionary Socialist Party
RSS	Rashtriya Swayamsevak Sangh („Nationales Freiwilligenkorps“)
SAARC	South Asian Association for Regional Cooperation
SAD	Shiromani Akali Dal
SAFTA	SAARC Free Trade Arrangement
SAPTA	SAARC Preferential Trade Arrangement
SC	Scheduled Castes

SCO	Shanghai Cooperation Organisation
SEC	State Election Commission
SEWA	Self-Employed Women's Association
SFC	State Financial Commission
SJD	Samajwadi Janata Dal
SP	Samajwadi Party
SPG	Special Protection Group
SSP	Sipah-e-Sahaba Pakistan
ST	Scheduled Tribes
STV	Single transferable vote
TDP	Telugu Desam Party
TGS	Tripura Ganatantric Sangh
TMC	Tamil Maanila Congress
TNV	Tripura National Volunteers
TSF	Tripura Students Federation
TUJS	Tripura Upajati Juba Samiti
UDF	United Democratic Front
ULFA	United Liberation Front of Asom
UNCIP	UN Commission on India and Pakistan
UPA	United Progressive Alliance
UPSC	Union Public Service Commission
UT	Unionterritorium
VHP	Vishwa Hindu Parishad („Weltrat der Hindus“)
VN	Vereinte Nationen
VR	Volksrepublik
WTO	World Trade Organisation

Verzeichnis der Tabellen und des Schaubildes

Tabelle 1	Sozio-ökonomische Rahmendaten der Indischen Union	16
Tabelle 2	Die Bevölkerungsentwicklung in Indien (1901–2011)	17
Tabelle 3	Kastenstruktur der indischen Gesellschaft	25
Tabelle 4	Die Religionsgruppen in Indien	26
Tabelle 5	Demokratie-Indices für Südasien	29
Tabelle 6	Zahl der Parlamentssitze der Bundesstaaten und der reservierten Sitze für SC/ST*, 2014	38
Tabelle 7	Zahl der Sitze in der Rajya Sabha, 2014	41
Tabelle 8	Die Präsidenten der Indischen Union	56
Tabelle 9	Die Premierminister der Indischen Union	63
Tabelle 10	Die Bundesstaaten und Unionsterritorien: Größe und Einwohnerzahl	88
Tabelle 11	Die Landesparlamente in Indien	97
Tabelle 12	Anzahl der Abgeordneten und Stimmenanteile der Kongresspartei, 1951–2014	130
Tabelle 13	Anzahl der Abgeordneten und Stimmenanteile der BJS/BJP, 1951–2014	138
Tabelle 14	Anzahl der Abgeordneten und Stimmenanteile der CPI/CPM, 1951–2014	144
Tabelle 15	Entwicklung der Mitgliederzahlen von CPI und CPM	146
Tabelle 16	Lok Sabha Wahlen 1952–2014: Verteilung der Sitze	160
Tabelle 17	Provinzen und Fürstenstaaten nach 1947	186
Tabelle 18	Bundesstaaten und Unionsterritorien 1956	187
Tabelle 19	Bundesstaaten und Unionsterritorien 2014	188
Schaubild	Das politische System der Indischen Union	111



Mit den verwendeten Bezeichnungen und kartographischen Darstellungen wird nicht zum Rechtsstatus von Hoheitsgebieten oder Grenzen Stellung genommen.

Modifiziert nach einer Vorlage von Schucher, Günter/Wagner, Christian (Hrsg.): Indien 2005. Politik, Wirtschaft, Gesellschaft. Hamburg 2005.

Vorwort

Mein Dank geht in erster Linie an den Verlag für Sozialwissenschaften, der mit seiner Reihe der Einführungen in die politischen Systeme nicht nur die ‚klassischen‘ Länder der politikwissenschaftlichen Forschung wie Deutschland, USA, Frankreich und Großbritannien, sondern auch Staaten wie China und Indien in den Blick nimmt. Frank Schindler hat sich freundlicherweise der Arbeit angenommen, dieses Buch durch die verschiedenen Phasen bis hin zur Veröffentlichung zu begleiten.

Ein weiterer Dank geht an die Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP), die es mir ermöglicht hat, ein solches Werk über die ‚größte Demokratie der Welt‘ zu verfassen, deren Bedeutung auch für die deutsche Außenpolitik in den letzten Jahren beständig gewachsen ist. Anne Braun, Katrin Jordan, Fredericke Wesner, Sayem Mehmood und Johannes Gerschweski haben große und kleine Beiträge geleistet, damit dieses Buch zu seiner vorliegenden Form fand.

Undenkbar wäre dieses Buch ohne den beständigen Austausch mit vielen Kolleginnen und Kollegen aus Indien, die mir halfen, die für Außenstehende auf den ersten Blick oft verwirrenden Strukturen, Institutionen und Prozesse ihres Landes zu verstehen. Salma Bava und Varun Sahni von der Jawaharlal-Nehru University in Neu-Delhi seien hier stellvertretend für viele andere genannt. Die kontinuierliche Zusammenarbeit mit der Friedrich-Ebert-Stiftung, der Konrad-Adenauer-Stiftung, der Heinrich-Böll-Stiftung und der Friedrich-Naumann-Stiftung zu Indien und Südasien haben mir wertvolle Kontakte zu indischen Politikern, Wissenschaftlern und zivilgesellschaftlichen Gruppen. Manfred Haack, Helmut Reifeld, Jost Pachaly und Siegfried Herzog sei hier nur stellvertretend für viele andere Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter bundesdeutscher Stiftungen gedankt, mit denen ich an verschiedenen Stellen zusammenarbeiten durfte.

Danken möchte ich meinen Kollegen aus der deutschen Politikwissenschaft, vor allem Hans Joachim Lauth, die mich in unterschiedlichen Sektionen und Ar-

beitskreisen der Deutschen Vereinigung für Politische Wissenschaft mit kritischen Fragen begleitet haben. Schließlich geht mein Dank auch an das Otto-Suhr-Institut der Freien Universität Berlin und das Südasien-Institut der Universität Heidelberg, wo ich mit Lehraufträgen mein Wissen an Studierende weitergegeben und in den Seminardiskussionen zugleich neue Anregungen für die vorliegende Einführung erhalten habe.

Berlin, im Mai 2006